**Акт № 26/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

 **«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год»**

 **18 июня 2014 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5,

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2013 г. № 51-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.04.2014 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Визирнинское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2013 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 05 мая по 20 июня 2014 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-ПП«О Порядке предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2013 г. № 625-ПП«О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года № 186-пп»;

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 11.12.2012 г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Копия Устава Визирнинского муниципального образования;
2. Решение Думы Визирнинского муниципального образования от 27.05.2013 г. № 86/3 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования Визирнинское сельское поселение на 2013 год и плановый период 20144-2015 годы»;

3. Реестр расходных обязательств Визирнинского муниципального образования;

4. Соглашение о предоставлении в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив от 03.07.2013 г. № 62-57-673/3-9;

5. Договор от 24.09.2013 г. № 85;

6. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой за приобретенный товар;

7. Протокол схода жителей п.Визирный по вопросу утверждения мероприятий перечня проектов народных инициатив от 19.05.2013 г.

**Проверкой установлено следующее:**

Ч. 4 ст. 15 Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определено, что указанные в ч. 1 этой статьи субсидии предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

П. 1 Постановления Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-пп был установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Согласно п/п. «б» п. 4 вышеуказанного Порядка органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Иркутской области представляют в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2013 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо обращение представительного органа соответствующего муниципального района и поселения Иркутской области об одобрении Перечня народных инициатив.

В соответствии с протоколом собрания жителей Визирнинского муниципального образования об утверждении перечня проектов народных инициатив, проведенного 19.05.2013 г., населением было определено мероприятие по приобретению детской площадки.

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2013 году Визирнинскому муниципальному образованию субсидии в размере 100 000,00 руб.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Нормативный правовой акт об утверждении перечня мероприятий проектов народных инициатив с определением сроков реализации этих мероприятий, источников финансирования (местный на условиях софинансирования, областной бюджет) в Визирнинском муниципальном образовании не принят.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Реестр расходных обязательств Визирнинского муниципального образования ведется в порядке, утвержденном постановлением администрации Визирнинского муниципального образования от 29.11.2006 г. № 12/4.

При ведении реестра расходных обязательств Визирнинского муниципального образования были нарушены требования Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств муниципальных образований (приказ Минфина от 07.09.2007 г. №77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ»). Согласно п.1.3 раздела I вышеуказанных Рекомендаций в реестрах расходных обязательств муниципальных образований субъектов РФ должна содержаться информация о нормативном правовом регулировании, определяющем финансовое обеспечение и порядок расходования средств в части нормативных правовых актов, договоров, соглашений Российской Федерации (графы 4-6), субъекта Российской Федерации (графы 7-9) и муниципальных образований Российской Федерации (графа 10-12).

Расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в реестр расходных обязательств Визирнинского муниципального образования включены.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Реестр объектов муниципальной собственности в Визирнинском муниципальном образовании не ведется.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Визирнинского муниципального образования от 27.05.2013 г. № 86/3 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования Визирнинское сельское поселение на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы» в сумме 105 000,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 5 000,00 руб. или 4,8 %, что не нарушает требования п. 8 Порядка предоставления субсидии.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по приобретению детской игровой площадки был заключен договор № 85 от 24.09.2013г. в пределах лимитов бюджетных обязательств на сумму 99 000,00 руб.

Частичная оплата была произведена 30.09.2013 г. в сумме 5 000,00 руб. за счет средств местного бюджета в части софинансирования проектов народных инициатив в 2013 году. Окончательный расчет произвели 09.10.2013 г. за счет средств областного бюджета в сумме 94 000,00 руб.

# В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году нарушения обнаружены не были. В соответствии с разделом V Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ оплата за приобретенную детскую площадку была произведена с применением КОСГУ 310 "Увеличение стоимости основных средств".

Условиями договора был определен срок поставки приобретенной детской площадки – в течение 30 дней после оплаты. Однако установлено, что детская площадка администрацией Визирнинского муниципального образования до настоящего момента не получена.

В силу п. 3 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, не несет ответственности, если докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. Как пояснил Глава Визирнинского муниципального образования А.Б. Карих сроки доставки приобретенной детской площадки затянулись в связи с труднодоступностью п.Визирный. Доставка детской площадки ожидается в июле 2014 г.

Администрация Визирнинского муниципального образования не воспользовалась правом, предоставленным ей ст.521 Гражданского кодекса РФ по взысканию с поставщика неустойки за просрочку поставки товара до фактического исполнения им своих обязательств.

Информация об использовании субсидии, предоставленной Визирнинскому муниципальному образованию представлена в таблице 1 в руб.

Таблица 1, руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Предусмотрено бюджетных ассигнований на 2013 год | Фактические расходы по контракту, договору | Остаток ассигнова-ний из областно-го бюджета, подлежа-щий возврату |
| Всего | областной бюджет | мест-ный бюджет | Всего | областной бюджет | мест-ный бюд-жет |
| Приобретение детского игрового комплекса | 105000,00 | 100000,00 | 5000,00 | 99000,00 | 94000,00 | 5000,00 | 6000,00 |

Средства областного бюджета, выделенные Визирнинскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2013 году, использованы не полностью. Неиспользованный остаток средств областного бюджета в размере 6000,00 руб. был возвращен 20.12.2013 г, что соответствует сроку возврата, установленному Министерством экономического развития Иркутской области.

**Руководитель проверки**

**аудитор КСП района М.А.Князева**

**Проверяющий**

**инспектор КСП района Е.А.Горбунова**