**Акт № 26/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год»**

**18 июня 2014 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5,

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2013 г. № 51-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.04.2014 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Визирнинское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2013 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 05 мая по 20 июня 2014 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

# [Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2013 г. № 625-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года № 186-пп»](garantF1://34652132.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 11.12.2012 г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Копия Устава Визирнинского муниципального образования;
2. Решение Думы Визирнинского муниципального образования от 27.05.2013 г. № 86/3 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования Визирнинское сельское поселение на 2013 год и плановый период 20144-2015 годы»;

3. Реестр расходных обязательств Визирнинского муниципального образования;

4. Соглашение о предоставлении в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив от 03.07.2013 г. № 62-57-673/3-9;

5. Договор от 24.09.2013 г. № 85;

6. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой за приобретенный товар;

7. Протокол схода жителей п.Визирный по вопросу утверждения мероприятий перечня проектов народных инициатив от 19.05.2013 г.

**Проверкой установлено следующее:**

Ч. 4 ст. 15 Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определено, что указанные в ч. 1 этой статьи субсидии предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

П. 1 Постановления Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-пп был установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Согласно п/п. «б» п. 4 вышеуказанного Порядка органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Иркутской области представляют в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2013 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо обращение представительного органа соответствующего муниципального района и поселения Иркутской области об одобрении Перечня народных инициатив[.](garantF1://3000000.0)

В соответствии с протоколом собрания жителей Визирнинского муниципального образования об утверждении перечня проектов народных инициатив, проведенного 19.05.2013 г., населением было определено мероприятие по приобретению детской площадки.

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2013 году Визирнинскому муниципальному образованию субсидии в размере 100 000,00 руб.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Нормативный правовой акт об утверждении перечня мероприятий проектов народных инициатив с определением сроков реализации этих мероприятий, источников финансирования (местный на условиях софинансирования, областной бюджет) в Визирнинском муниципальном образовании не принят.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Реестр расходных обязательств Визирнинского муниципального образования ведется в порядке, утвержденном постановлением администрации Визирнинского муниципального образования от 29.11.2006 г. № 12/4.

При ведении реестра расходных обязательств Визирнинского муниципального образования были нарушены требования Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств муниципальных образований (приказ Минфина от 07.09.2007 г. №77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ»). Согласно п.1.3 раздела I вышеуказанных Рекомендаций в реестрах расходных обязательств муниципальных образований субъектов РФ должна содержаться информация о нормативном правовом регулировании, определяющем финансовое обеспечение и порядок расходования средств в части нормативных правовых актов, договоров, соглашений Российской Федерации (графы 4-6), субъекта Российской Федерации (графы 7-9) и муниципальных образований Российской Федерации (графа 10-12).

Расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в реестр расходных обязательств Визирнинского муниципального образования включены.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Реестр объектов муниципальной собственности в Визирнинском муниципальном образовании не ведется.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Визирнинского муниципального образования от 27.05.2013 г. № 86/3 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования Визирнинское сельское поселение на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы» в сумме 105 000,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 5 000,00 руб. или 4,8 %, что не нарушает требования п. 8 Порядка предоставления субсидии.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по приобретению детской игровой площадки был заключен договор № 85 от 24.09.2013г. в пределах лимитов бюджетных обязательств на сумму 99 000,00 руб.

Частичная оплата была произведена 30.09.2013 г. в сумме 5 000,00 руб. за счет средств местного бюджета в части софинансирования проектов народных инициатив в 2013 году. Окончательный расчет произвели 09.10.2013 г. за счет средств областного бюджета в сумме 94 000,00 руб.

# В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году нарушения обнаружены не были. В соответствии с разделом V Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ оплата за приобретенную детскую площадку была произведена с применением КОСГУ 310 "Увеличение стоимости основных средств".

Условиями договора был определен срок поставки приобретенной детской площадки – в течение 30 дней после оплаты. Однако установлено, что детская площадка администрацией Визирнинского муниципального образования до настоящего момента не получена.

В силу [п. 3 ст. 401](garantF1://10064072.4013) ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, не несет ответственности, если докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. Как пояснил Глава Визирнинского муниципального образования А.Б. Карих сроки доставки приобретенной детской площадки затянулись в связи с труднодоступностью п.Визирный. Доставка детской площадки ожидается в июле 2014 г.

Администрация Визирнинского муниципального образования не воспользовалась правом, предоставленным ей ст.521 Гражданского кодекса РФ по взысканию с поставщика неустойки за просрочку поставки товара до фактического исполнения им своих обязательств.

Информация об использовании субсидии, предоставленной Визирнинскому муниципальному образованию представлена в таблице 1 в руб.

Таблица 1, руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Предусмотрено бюджетных ассигнований на 2013 год | | | Фактические расходы  по контракту, договору | | | Остаток ассигнова-ний из областно-го бюджета, подлежа-щий возврату |
| Всего | областной бюджет | мест-ный бюджет | Всего | областной бюджет | мест-ный бюд-жет |
| Приобретение детского игрового комплекса | 105000,00 | 100000,00 | 5000,00 | 99000,00 | 94000,00 | 5000,00 | 6000,00 |

Средства областного бюджета, выделенные Визирнинскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2013 году, использованы не полностью. Неиспользованный остаток средств областного бюджета в размере 6000,00 руб. был возвращен 20.12.2013 г, что соответствует сроку возврата, установленному Министерством экономического развития Иркутской области.

**Руководитель проверки**

**аудитор КСП района М.А.Князева**

**Проверяющий**

**инспектор КСП района Е.А.Горбунова**